

PARECER JURÍDICO N° 009/2023

ASSUNTO: Pedido de realinhamento econômico-financeiro de contrato administrativo. Alegações de causas de aumento de preço de combustível.

1º - DO RELATÓRIO

Trata-se de solicitação de parecer jurídico a respeito do novo requerimento formulado pela empresa **POSTO DE COMBUSTÍVEIS SOBO LTDA**, CNPJ/MF n° 07.914.019/0001-92, datado de 31 de janeiro de 2023, que requer o reequilíbrio econômico-financeiro inicial do contrato firmado com a Câmara Municipal de Nossa Senhora das Dores/SE, sob o fundamento de que teria ocorrido a elevação de preço dos combustíveis, notadamente o da Gasolina Comum, no âmbito nacional, o que teria lhe acarretado o desequilíbrio contratual.

De acordo com o requerente, o valor do combustível – gasolina comum - sofreu um aumento percentual de 7,64%.

É o que breve relatório.

2º - DA ANÁLISE JURÍDICA

Inicialmente, cumpre ressaltar que o presente parecer jurídico é meramente opinativo, com o fito de orientar as autoridades competentes na resolução de questões postas em análise de acordo com a documentação apresentada, não sendo, portanto, vinculativo à decisão da autoridade competente que poderá optar pelo acolhimento das presentes razões ou não.

Destaca-se que o exame a ser realizado pelo presente possui extrema relevância e exige uma avaliação acurada da norma e dos fatos apresentados, pois inclusive os órgãos fiscalizadores do Poder Público possuem especial enfoque na análise sobre os fundamentos aplicados em alterações contratuais decorrentes de licitações, com o intuito de coibir a mácula aos princípios constitucionais do caput do artigo 37, da Carta Magna.

Pois bem, é sabido que a Administração Pública somente pode realizar obras, serviços, compras e alienações mediante processo de licitação pública, conforme disposto no art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal de 1988, cujas regras gerais estão previstas na Lei n° 8.666/1993.

Nos arts. 54 a 80, o legislador infraconstitucional prevê disposições referentes aos temas da formalização, alteração, execução, inexecução e rescisão dos contratos firmados com a Administração Pública.



ESTADO DE SERGIPE
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE NOSSA SENHORA DAS DORES



Dentre essas normas, existe possibilidade legal para o realinhamento de preço, consoante se verifica no art. 65, inciso II, alínea “d”, da Lei nº 8.666/93, dentre outras passagens desta norma. Assim, inequívoco é que há expressa previsão legal para se autorizar o Poder Público a proceder à Recomposição do equilíbrio contratual, bem como, a revisão do contrato administrativo a partir de aumentos ou decréscimos de valores para reequilibrar seu preço, diante das hipóteses listadas nesta norma.

No pedido apresentado pela Contratada, esta apresenta que houve a majoração do valor do combustível (gasolina comum) que foi contratado por esta Casa Legislativa, de modo que no atual compasso do referido preço se revela em onerosidade excessiva à mesma, desequilibrando o contexto inicialmente firmado pelo contrato administrativo firmado.

No que tange o realinhamento econômico-financeiro nas licitações, Celso Antônio Bandeira de Mello, em sua obra “Curso de Direito Administrativo”, Editora Malheiros, p. 347 assim assevera:

O equilíbrio econômico financeiro é a relação de igualdade formada, de um lado, pelas obrigações assumidas pelo contratante no momento do ajuste e, de outro lado, pela compensação econômica que lhe corresponderá.

A revisão, nada mais é que o próprio reequilíbrio econômico-financeiro, baseado na Teoria da Imprevisão, que exige, para a sua ocorrência, a comprovação real da ocorrência de fatos imprevisíveis, ou previsíveis, porém de consequências incalculáveis, retardadores ou impeditivos da execução do ajustado.

O realinhamento de preços é instituto que possui a finalidade de reequilibrar a equação econômico-financeira desde que a alteração tenha sido provocada por álea extraordinária superveniente ao originalmente contratado, conforme previsto no artigo 65, inciso II da alínea “d”, da Lei nº 8.666/93:

Art. 65. Os contratos regidos por esta Lei poderão ser alterados, com as devidas justificativas, nos seguintes casos: (...)

II - por acordo das partes: (...)

d) para restabelecer a relação que as partes pactuaram inicialmente entre os encargos do contratado e a retribuição da administração para a justa remuneração da obra, serviço ou fornecimento, objetivando a manutenção do equilíbrio econômico-financeiro inicial do contrato, na



ESTADO DE SERGIPE
PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE NOSSA SENHORA DAS DORES



hipótese de sobrevirem fatos imprevisíveis, ou previsíveis porém de consequências incalculáveis, retardadores ou impeditivos da execução do ajustado, ou, ainda, em caso de força maior, caso fortuito ou fato do príncipe, configurando álea econômica extraordinária e extracontratual.

Compulsando os autos e da exegese dos dispositivos acima enumerados, percebemos ser perfeitamente legal a alteração pretendida, por devidamente justificada e autorizada.

É notório no cenário atual, que o aumento de combustíveis no país vem ocorrendo com frequência. Por vezes, ocorre mais de um aumento dentro do mesmo mês.

No presente caso, a contratada demonstrou documentalmente a elevação dos preços de aquisição de combustível em momento posterior à contratação inicial, pelo que aparentemente satisfaz os requisitos legais para se obter o pleito, o qual se encontra dentro do permissivo legal na margem de modificação de seus preços, eis que ensejarão o aditamento de valores.

Outrossim, sabe-se que o valor médio de mercado dos combustíveis passa por reajustes decorrentes do mercado, de forma constante, corroborando ao requerido pela referida empresa.

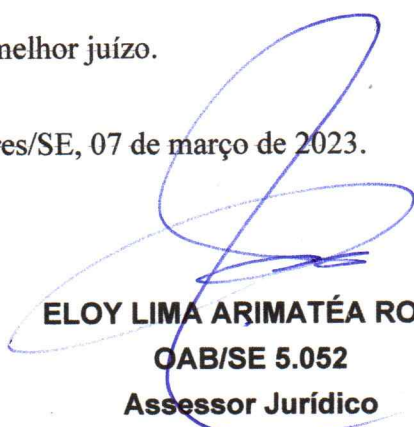
Há que se destacar, por fim, que deve ser observado o limite de reajuste na forma requestada, dentro da variação do preço do combustível no mercado.

3º - DA CONCLUSÃO

Diante do exposto, considerando a documentação acostada aos autos, esta assessoria jurídica opina pelo deferimento do novo requerimento efetuado pela empresa **POSTO DE COMBUSTÍVEIS SOBO LTDA**, para que seja realizado o realinhamento de preço do Contrato Administrativo nº 001/2023, solicitado pela contratada, referente ao produto Gasolina Comum.

É o PARECER, salvo melhor juízo.

Nossa Senhora das Dores/SE, 07 de março de 2023.


ELOY LIMA ARIMATÉA ROSA
OAB/SE 5.052
Assessor Jurídico